

**ДОБРОВОЛЬНЫЕ СПАСАТЕЛИ В СИСТЕМЕ
ЛИКВИДАЦИИ ЧС В РОССИИ:
К ВОПРОСУ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ
ГРАЖДАНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ
И ГОСУДАРСТВА**

А.В. Невский

DOI: <https://doi.org/10.31119/pe.2018.5.21>

***Аннотация.** Рассматривается феномен волонтерства в чрезвычайных ситуациях как особая форма гражданского действия, осуществляемая в сотрудничестве с органами государственной власти и направленная на решение кратковременных задач. На примере добровольного спасательного сообщества, действующего в Северо-Западном регионе России, проанализированы различные виды взаимодействий между добровольцами и профессиональными спасателями, институциональные ограничения для добровольческой работы и тенденции взаимного влияния государственных спасательных служб и сообщества добровольцев.*

***Ключевые слова:** волонтерство, гражданское действие, гражданское общество, добровольчество, чрезвычайность.*

Литература и источники

Аверкиев И., Бендерсон В., Першакова Е. Люди на пожарах. Общественное участие в борьбе с пожарами и их последствиями летом 2010 года: гражданские смыслы и результаты. Пермь, 2010. URL: <http://old.pgpalata.ru/texts/fire.pdf> (дата обращения: 30.11.2018)

Агамбен Д. Homo sacer. Чрезвычайное положение. М.: Европа; 2011.

Берсенева А. Волонтеры теряют свободу // Газета.ру. 08.02.2013. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2013/02/07/4956921.shtml> (дата обращения: 26.11.2018).

Каримова А. Почему волонтерам не нужен закон // Коммерантъ. 02.09.2013. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2255299> (дата обращения: 26.11.2018).

Куликовский С.С., Малышева И.С., Малышев И.Ю. К вопросу о взаимодействии МЧС России с институтами гражданского общества // Пожарная безопасность. Проблемы и перспективы. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский институт ГПС МЧС России, 2017. С. 14–17.

Министерство добровольчества. Волонтеры не понимают, зачем Совет Федерации разработал для них закон // Lenta.ru, 11.01. 2013. URL: <https://lenta.ru/articles/2013/01/11/volonteer/> (дата обращения: 26.11.2018).

Об утверждении положения о волонтерских отрядах пожарных и спасателей: распоряжение Главного управления МЧС России по Удмуртской республике от 22 сент. 2011 г. № 37 Министерства по делам молодежи Удмуртской республики от 22 сентября 2011 г. № 191. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428639119> (дата обращения 17.11.2018).

Отдельный закон о добровольцах в России не нужен, считают в ОП РФ. РИА Новости, 11.02.2013. URL: https://ria.ru/disabled_position/20130211/922296276.html (дата обращения 26.11.2018)

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 477н г. Москва «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» // Российская газета. 23 мая 2012 г. № 5788. URL: <https://rg.ru/2012/05/23/pervaya-pomosh-dok.html> (дата обращения: 27.11.2018).

Федеральный закон от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» // Российская газета. 11 мая 2011 г. № 5474. URL: <https://rg.ru/2011/05/11/ohrana-dok.html> (дата обращения: 18.11.2018).

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера» //

Консультант.ру. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 30.11.2018).

Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» // МЧС России. URL: http://www.mchs.gov.ru/law/Federalnie_zakoni/item/5378563 (дата обращения: 18.11.2018).

Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» // Российская газета. 7 февраля 2018 г. № 7489. URL: <https://rg.ru/2018/02/07/volonteri-dok.html> (дата обращения: 29.11.2018).

Anheier H. K., Salamon L. Volunteering in Cross-National Perspective: Initial Comparisons // *Law and Contemporary Problems*. 1999. № 62 (4). P. 43–65.

Anheier H. Social Origins of Civil Society: Explaining the Nonprofit Sector Cross-Nationally // *Voluntas*. 1998. № 9 (3). P. 213–248.

Brudney J. Volunteers // *International Encyclopedia on Civil society* / Ed. by H. Anheier, S. Toeper. Luxembourg: Springer, 2010. P. 1566–1663.

Calhoun C. The Idea of Emergency: Humanitarian Action and Global Disorder // *Contemporary States of Emergency: The politics of Military and Humanitarian Intervention*. Didier Fassin and Mariella Pandolfi. N.Y.: Zone Books; 2010. P. 29–59.

Chebankova E. State-sponsored civic associations in Russia: systemic integration or the ‘war of position’? // *East European Politics*. 2012. № 28 (4). P. 390–408.

Creswell J.W. Qualitative Inquiry and Research Design. Choosing Among Five Approaches. N.Y.: Sage Publishers, 2007.

Desmond M. Becoming a firefighter // *Ethnography*. 2006. № 7(4). P. 387–421.

Elie M. Late Soviet Responses to Disasters, 1989–1991: A New Approach to Crisis Management or the Acme of Soviet Technocratic Thinking? // *The Soviet and Post-Soviet Review*. 2013. № 40. P. 214–38.

Haddad M. A. From Undemocratic to Democratic Civil Society: Japan’s Volunteer Fire Departments // *The Journal of Asian Studies*. 2010. № 69(1). P. 33–56.

Hann C., Dunn E. Civil Society: Challenging Western Models. L.: Taylor & Francis e-Library, 2005.

Hustinx L., Handy F., Cnaan R.A., Brudney J.L., Pessi A.B., Yamauchi N. Social and Cultural Origins of Motivations to Volunteer: A Comparison of University Students in Six Countries // *International Sociology*. 2010. №25(3). P. 349–82.

Musick M., Wilson J. Volunteers: A Social Profile. Bloomington: Indiana University Press, 2008.

Raab N.A. Democracy Burning? Urban Fire Departments and the Limits of Civil Society in Late Imperial Russia, 1850–1914. McGill-Queen’s University Press; 2011.

Richardson C., Paine A., Howlett S. Volunteering and Society in the 21st Century, N.Y.: Palgrave, 2013.

Salamon L, Sokolowski W. Volunteering in Cross-National Perspective: Evidence From 24 Countries. Baltimore: The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, 2001, Report No. 40.

Tilly C., Tilly C. Capitalist Work and Labor Markets // The Handbook of Economic Sociology, ed. Neil J. Smelser and Richard Swedberg. N.Y.: Russell Sage Foundation; Princeton: Princeton University Press, 1994. P. 283–312.

Usacheva O. Urban Social Movements under Disaster Conditions (the case of Krymsk) // Russian sociology in the period of crisis, critique, and changes. Torino, 2013.

Yin R.K. Case-Study Research. Design and Method. Thousand Oaks, CA: Sage, 2003.

VOLUNTARY RESCUERS IN THE EMERGENCY RESPONSE SYSTEM IN RUSSIA: ON THE PROBLEM OF INTERACTION BETWEEN CIVIC ORGANIZATIONS AND THE STATE

A. Nevskii

The article examines the phenomenon of volunteering in emergency situations as a special form of civic action, carried out in collaboration with state authorities and aimed at solving short-term problems. The example of a voluntary rescuers' community operating in the North-West region of Russia shows various types of interactions between volunteers and professional rescuers, institutional constraints for volunteer work, and trends in mutual influence between public rescue services and the volunteer community.

Keywords: *volunteering, civic action, civil society, emergency.*

References

- Agamben D. Homo sacer. Chrezvychajnoe polozhenie [Homo Sacer. The State of Emergency]. Moscow: Evropa, 2011. (In Russian)
- Anheier H.K., Salamon L. Volunteering in Cross-National Perspective: Initial Comparisons, *Law and Contemporary Problems*, 1999, 62 (4), pp. 43–65.
- Anheier H.K. Social Origins of Civil Society: Explaining the Nonprofit Sector Cross-Nationally, *Voluntas* 1998, 9, (3), pp. 213–248.
- Averkiev I., Benderson V., Pershakova E. Lyudi na pozharah. Obshchestvennoe uchastie v bor'be s pozharami i ih posledstviyami letom 2010 goda: grazhdanskie smysly i rezul'taty. [People on fires. Public participation in the fight against fires and their consequences in the summer of 2010: civic meanings and results]. Perm', 2010. URL: <http://old.pgpalata.ru/texts/fire.pdf> (available: 30.11.2018). (In Russian)
- Berseneva A. Volontery teryayut svobodu. [Volunteers lose their freedom]. *Gazeta.ru*, 08.02.2013. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2013/02/07/4956921.shtml> (available: 26.11.2018). (In Russian)
- Brudney J. Volunteers, in *International Encyclopedia on Civil society*. Ed. by Anheier H., Toeper S. Luxembourg: Springer, 2010, pp. 1566–1663.
- Calhoun C. The Idea of Emergency: Humanitarian Action and Global Disorder. In: *Contemporary States of Emergency: The politics of Military and Humanitarian Intervention*. Didier Fassin and Mariella Pandolfi. New York: Zone Books, 2010, pp. 29–59.

- Chebankova E. State-sponsored civic associations in Russia: systemic integration or the 'war of position'? *East European Politics*, 2012, 28 (4), pp. 390–408.
- Creswell J. W. *Qualitative Inquiry and Research Design. Choosing Among Five Approaches*. New York: Sage Publishers, 2007.
- Desmond M. Becoming a firefighter. *Ethnography*. 2006, 7(4), pp. 387–421.
- Elie M. Late Soviet Responses to Disasters, 1989–1991: A New Approach to Crisis Management or the Acme of Soviet Technocratic Thinking? *The Soviet and Post-Soviet Review*. 2013, 40, pp. 214–38.
- Federal'nyj zakon ot 6 maya 2011 g. N 100-FZ "O dobrovol'noj pozharnoj ohrane" [Federal Law "On Voluntary Fire Service"]. *Rossijskaya Gazeta*. May 11th 2011 g., no. 5474. URL: <https://rg.ru/2011/05/11/ohrana-dok.html> (available: 18.11.2018). (In Russian)
- Federal'nyj zakon ot 21 dekabrya 1994 goda № 68-FZ «O zashchite naseleniya i territorij ot chrezvychajnyh situacij prirodnoho tekhnogennogo haraktera» [Federal Law "On the protection of the population and territories from natural emergencies"]. *Consultant.ru*. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (available: 30.11.2018).
- Federal'nyj zakon ot 22 avgusta 1995 g. № 151-FZ «Ob avarijno-spasatel'nyh sluzhbah i statute spasatelej» [Federal Law "On the emergency services and the status of rescuers"]. *Emercom of Russia*. URL: http://www.mchs.gov.ru/law/Federalnie_zakoni/item/5378563 (available: 18.11.2018). (In Russian)
- Federal'nyj zakon ot 5 fevralya 2018 g. N 15-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii po voprosam dobrovol'chestva (volonterstva)» [Federal Law "On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation on the Issues of Volunteering"]. *Rossijskaya Gazeta*, February 11th 2018, no. 7489. URL: <https://rg.ru/2018/02/07/volonteri-dok.html> (available: 29.11.2018). (In Russian)
- Haddad M. A. From Undemocratic to Democratic Civil Society: Japan's Volunteer Fire Departments. *The Journal of Asian Studies*, 2010, 69(1), pp. 33–56.
- Hann C., Dunn E. *Civil Society: Challenging Western Models*. London: Taylor & Francis e-Library, 2005.
- Hustinx L., Handy F., Cnaan R.A., Brudney J.L., Pessi A.B., Yamauchi N. Social and Cultural Origins of Motivations to Volunteer: A Comparison of University Students in Six Countries. *International Sociology*. 2010, 25(3), pp. 349–82.
- Karimova A. Pochemu volonteram ne nuzhen zakon [Why volunteers don't need a law]. *Kommerant*, 02.09.2013. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2255299> (available: 26.11.2018). (In Russian)

Kulikovskij S.S. Malysheva I.S. Malyshev I.YU. K voprosu o vzaimodejstvii MCHS Rossii s institutami grazhdanskogo obshchestva [On the question of the interaction of the Russian Emergencies Ministry with civil society institutions]. *Pozharnaya bezopasnost'. Problemy i perspektivy*. Voronezh, 2017, P. 14–17. (In Russian)

Ministerstvo dobrovol'chestva. Volontery ne ponimayut, zachem Sovet Federacii razrabotal dlya nih zakon [Ministry of volunteering. Volunteers do not understand why the Federation Council developed a law for them]. *Lenta.ru*, 11.01.2013. URL: <https://lenta.ru/articles/2013/01/11/volunteer/> (available: 26.11.2018). (In Russian)

Musick M., Wilson J. *Volunteers: A Social Profile*. Bloomington: Indiana University Press, 2008.

Ob utverzhdenii polozheniya o volonterskih otryadah pozharnyh i spasatelej: rasporyazhenie Glavnogo upravleniya MCHS Rossii po Udmurtskoj respubliki ot 22 sent. 2011 goda № 37 Ministerstva po delam molodezhi Udmurtskoj respubliki ot 22 sentyabrya 2011 g. № 191 [On the approval of the provision on volunteer detachments of firefighters and rescuers: order of the Main Directorate of the EMERCOM of Russia for the Udmurt Republic]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/428639119> (available: 17.11.2018). (In Russian)

Otdel'nyj zakon o dobrovol'cah v Rossii ne nuzhen, schitayut v OP RF [A separate law on volunteers in Russia is not needed, according to the RF CP]. *RIA Novosti*, 11.02.2013. URL: https://ria.ru/disabled_position/20130211/922296276.html (available: 26.11.2018). (In Russian)

Prikaz Ministerstva zdravoohraneniya i social'nogo razvitiya Rossijskoj Federacii ot 4 maya 2012 g. N 477n g. Moscow "Ob utverzhdenii perechnya sostoyanij, pri kotoryh okazyvaetsya pervaya pomoshch', i perechnya meropriyatij po okazaniyu pervoj pomoshchi" ["On approval of the list of conditions under which first aid is provided, and the list of first aid measures"]. URL: <https://rg.ru/2012/05/23/pervaya-pomosh-dok.html> (available: 27.11.2018). (In Russian)

Raab N.A. *Democracy Burning? Urban Fire Departments and the Limits of Civil Society in Late Imperial Russia, 1850–1914*. McGill-Queen's University Press, 2011.

Richardson C., Paine A., Howlett S. *Volunteering and Society in the 21st Century*. New York: Palgrave, 2013.

Salamon L, Sokolowski W. *Volunteering in Cross-National Perspective: Evidence From 24 Countries*. Baltimore: The Johns Hopkins Center for Civil Society Studies, 2001, Report No. 40.

Tilly C., Tilly C. Capitalist Work and Labor Markets, in *The Handbook of Economic Sociology*, ed. Neil J. Smelser and Richard Swedberg. New York: Russell Sage Foundation; Princeton: Princeton University Press. 1994, pp. 283–312.

Usacheva O. *Urban Social Movements under Disaster Conditions (the case of Krymsk)*.
In: Russian sociology in the period of crisis, critique, and changes. Torino 2013.

Yin R.K. *Case-Study Research. Design and Method*. Thousand Oaks, CA: Sage, 2003.